

Zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn op maandag 25 september 2023 aansluitend aan de gemeenteraad in de gotische zaal van het stadhuis.

Aanwezig:	Els Leenknecht, voorzitter; Lies Laridon, voorzitter van het vast bureau; Marc Deprez, Marc De Keyrel, Martin Obin, Greet Dever, Katleen Winne, leden van het vast bureau; Raf Goemaere, Kurt Vanlerberghe, Mieke Vanrobaeys, Gaby Verstraete, Koen Coupillie, Bert Laridon, Inge Claeys, Koen Bultinck, Bieke Moerman, Karline Ramboer, Bart Laleman, Jonas Debaillie, Joël Van Coppenolle, Sarah Thieren, Gert Maertens, Johan Desender, Claude Vindevogel, Thierry Hardy, raadsleden; Marie Herman, algemeen directeur
-----------	---

De voorzitter opent de vergadering om 22 uur.

OPENBARE ZITTING

1 Notulen en zittingsverslag vorige zitting - Goedkeuring.

Stemming Met algemene stemmen

Besluit De notulen en het zittingsverslag van de zitting van 28/08/2023 worden goedgekeurd.

2 Sociale dienst - LOI - Lokaal opvanginitiatief - Uitbreiding opvangcapaciteit in het kader van het impulsfonds - Conventie met Fedasil - Goedkeuring.

Bevoegdheid • artikelen 77 en 78 van het decreet lokaal bestuur

Juridische grond

- de wet van 29/07/1991 betreffende de uitdrukkelijke motiveringsplicht van bestuurshandelingen
- de wet van 12/01/2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen
- het decreet lokaal bestuur van 22/12/2017
- het bestuursdecreet van 07/12/2018

Verwijzingsdocumenten

- 1_de beslissing van de OCMW-raad van 25/08/2015 om het LOI te (her)openen voor 19 verzoekers om internationale bescherming
- 2_de brief van Fedasil van 07/07/2016 betreffende het terugvorderen van opgebouwde reserves
- 3_de overeenkomst betreffende de toekenning van materiële hulp in een lokaal opvanginitiatief van 11/09/2015 verstuurd op 19/07/2016
- 4_de brief van Fedasil van 21/02/2018 betreffende de afbouw van de reserves
- 5_de beslissing van de OCMW-raad van 20/08/2018 houdende de vrijwillige afbouw naar 7 plaatsen
- 6_de beslissing van de OCMW-raad van 20/08/2018 om niet in te gaan op het voorstel tot vrijwillige afbouw van de reserves
- 7_de brief van Fedasil van 05/12/2018 betreffende de afbouw van het individuele opvangnetwerk - overgangsmaatregelen
- 8_de brief van Fedasil van 20/12/2018 betreffende de creatie van nieuwe plaatsen
- 9_de beslissing van het vast bureau van 29/01/2019 houdende de goedkeuring aan de uitbreiding van de opvangcapaciteit

- 10_de brief van Fedasil en staatssecretaris De Moor van 02/09/2022 met een oproep tot creatie van bijkomende opvangplaatsen
- 11_de beslissing van het vast bureau van 22/11/2022 houdende de goedkeuring aan de uitbreiding van de opvang in het lokaal opvanginitiatief met 3 plaatsen
- 12_de mail van Fedasil van 18/08/2023 en bijlagen
- 13_het voorstel van conventie van Fedasil met kenmerk 32003-14
- 14_het voorstel van addendum aan de conventie met kenmerk 32003-14

- Sinds 2014 veranderde Fedasil al regelmatig van koers ten opzichte van lokale besturen die een initiatief nemen om verzoekers om internationale bescherming op te vangen. De fluctuatie tussen dwingende instructies en vrijblijvende vragen om meer of minder mensen op te vangen, hadden zowel organisatorische als personeelsmatige en budgettaire gevolgen.
- In 2015 werd het LOI voor onbepaalde duur heropend met 19 plaatsen. Om in deze crisissituatie 19 personen te kunnen opvangen, verbleven er op de meeste kamers 2 personen. Dit was in strijd met de kwaliteitsnormen die opgesteld werd door Fedasil inzake individuele materiële opvang.
- Met ingang van 30/09/2016 werden er door Fedasil 8 plaatsen geschrapt.
- Eind maart 2018 besliste de regering om het netwerk voor opvang van verzoekers van internationale bescherming verder af te bouwen.
- De raad voor maatschappelijk welzijn besliste op 20/08/2018 om akkoord te gaan met het voorstel van Fedasil om 7 opvangplaatsen te behouden. De vrijgekomen uren zouden worden ingezet op de integratie van de steeds toenemende groep erkende vluchtelingen die langdurig in onze Diksmuidse gemeenschap verblijven.
- Eind 2018 werd Fedasil geconfronteerd met een tijdelijke nood aan opvangplaatsen, waardoor de vraag werd gesteld om opnieuw extra plaatsen te creëren.
- Het vast bureau besliste op 29/01/2019 om de beslissing van 20/08/2018 te bekrachtigen in die zin dat er een akkoord was om 7 verzoekers op te vangen voor onbepaalde duur en een uitbreiding met 4 personen (tot 11 plaatsen) van tijdelijke aard was.
- Op 02/09/2022 stuurde staatssecretaris De Moor een brief aan alle besturen met een oproep tot creatie van bijkomende opvangplaatsen. In de oproep staan volgende zaken:
 - Fedasil zal zelf enkele stappen ondernemen om het tekort aan plaatsen op te lossen o.a. door extra plaatsen open te stellen, extra personeel, de uitstroom te vergemakkelijken voor wie werk en woonplaats heeft, instroom-temperende maatregelen voor secundaire migratie, ...;
 - de vraag is vrijblijvend. Er is geen verplichte verspreiding;
 - er wordt een duidelijk financieel kader beloofd ook over de reserves en een eenmalige financiële premie van een impulsfonds. De premie varieert tussen de 2.000 en 3.500 euro, afhankelijk van het type woning (gemeenschappelijk of individueel) en het type plaats (volwassenen of minderjarigen). Dit zijn de bedragen voor aanvragen gedaan tot en met 31/12/2022.
- Het vast bureau besliste op 22/11/2022 om in te gaan op de oproep en de opvangcapaciteit uit te breiden met 3 kamers, wat het totaal op 10 opvangplaatsen brengt.
- Fedasil bezorgde op 18/08/2023 per mail een voorstel van conventie voor deze 3 bijkomende plaatsen, met daarbij een addendum die betrekking heeft op het impulsfonds, waardoor er een éénmalige premie wordt voorzien van 9.000 euro of 3.000 euro/opvangplaats.

Tussenkomsten

Raadslid Koen Coupillie:

Beste collega's, ons land zit in een diepe asielcrisis. Een diepe zelfgecreëerde asielcrisis die staatssecretaris mevr. De Moor niet onder controle krijgt. Ze moet dan ook werken binnen een Europees kader en ze krijgt vooral geen bewegingsvrijheid van de linkse partijen in de Vivaldi-regering. De cijfers zijn desastreus. De terugkeercijfers zijn zowat gehalveerd in vergelijking met de periode onder Francken. De werkachterstand in asioldossiers is ontploft van 5.015 dossiers in 2018 tot 23.021 dossiers op dit moment. Het budget is evenwel verviervoudigd in dezelfde periode tot net geen miljard euro in 2023. En dan spreken we nog niet over de 8.600 veroordelingen voor de verschillende rechtbanken met miljoenen dwangsommen op de teller. Het asielbeleid in België is een zootje. Het is niet te beheersen, niet te betalen en het loopt steeds meer uit de hand. België kan het niet meer aan. Daar moeten we eerlijk in zijn. De 3 schamele extra opvangplaatsen in Diksmuide zullen daar niets aan veranderen. NV-A lanceert dan ook een 10-puntenplan om illegale migratie te ontraden en de druk op het opvangnetwerk te verlichten. Eén van die punten is het doorreizen in de EU onaantrekkelijk maken. Waarom kiezen asielzoekers massaal voor België in plaats van het mooie weer in Portugal of de hoge levensstandaard in het veilig Denemarken? Natuurlijk omdat we een open en aantrekkelijke sociale zekerheid hebben, maar ook omdat België als enige land in de EU nog asielzoekers in het individuele opvang plaatst. In ons LOI-systeem worden huizen, kamers of appartementen ter beschikking gesteld. Iedereen moet toch beseffen dat het aanzuigeffect gigantisch is als asielzoekers hun huisje, hun appartement of kamer die hen gratis ter beschikking gesteld wordt, op hun sociale media posten. Die beelden worden dan heel graag gebruikt door mensensmokkelaars om klanten te ronselen met alle gevolgen van dien. Wij pleiten daarom voor een asielprocedure met enkel nog sobere, collectieve opvang en kunnen dit punt dus niet goedkeuren.

Schepen Katleen Winne:

Koen, ik veronderstel dat er niemand zijn kinderen op een gammele boot steekt voor een levensgevaarlijke tocht, tenzij ze het water of de tocht of de overkant, veiliger achten dan het land zelf. Als het regent in Brussel, dan druppelt het inderdaad hier in Diksmuide en in het Middellands zeegebied is het een echte medicaan. Laten we daar niet over discussiëren, dat is zo. Dat is een probleem die Europees is. Als je nu kijkt dat die 3 plaatsen in Diksmuide, dan hebben we er 10 op 17.174 inwoners, dat gaat over 0,05%. In de statistiek is dit significantieniveau dat de nulhypothese, dat er geen effect is op de populatie. Ik kan nog veronderstellen dat het voor uw doelpubliek en voor de publieke opinie, natuurlijk de sociale druk is groot, en uiteindelijk moet er op hoger niveau van ons beslist worden en wij kunnen daar niets aan doen. Ik kan moeilijk een muur rond Diksmuide bouwen en ik ga dat ook niet doen. En dat die mensen meer in het straatbeeld aanwezig zijn, ik ben daar mee akkoord. Zijn dat individuen die slecht zijn... ik ben overtuigd van niet. Het zijn ook mensen die klein behuist zijn, die kinderen hebben, die een andere cultuur hebben. Ik denk dat we naar een universele verdraagzaamheid moeten evalueren en geen polarisatie. En als je die 3 plaatsen niet wil goedkeuren, doet u maar. Ik hoop dat je nooit in de miserie zit dat je moet vluchten. Voila.

Raadslid Koen Coupillie:

Kathleen, als je het verkeerd wilt verstaan, dan kan je dat natuurlijk. Wij pleiten voor een solidaire gemeenschap. Wij hebben het over de procedure van het LOI-systeem die niet werkt.

Schepen Kathleen Winne:

Daar kan ik niets aan doen, hé. Ik ben gefrustreerd.

Raadslid Koen Coupillie:

Ik zeg dat toch niet. Ik zeg toch niet dat dit jouw fout is. Als je echt hierin gelooft, dan doe je toch veel meer dan 3 mensen zomaar... we hebben hier nog leegstaande panden. We hebben het daarjuist gezegd, we kunnen er veel meer doen. Maar geen probleem. Onze partij gelooft niet in het LOI-systeem op zich en daarom gaan wij dit punt niet goedkeuren. Moeten wij niet solidair zijn, neen, ik heb dit ook niet gezegd. Je gaat mij ook niet aanpraten dat ik een racist ben of zo. Het gaat hier gewoon over dit systeem. Wij geloven daar niet in. Het moet anders. Je ziet toch ook in Brussel... het moet anders aangepakt worden en dat is jouw schuld niet. Dat zeggen wij ook absoluut niet. Maar wij gaan dit gewoon niet goedkeuren.

Schepen Kathleen Winne:

Dat is dan principieel voor jullie, maar ik kan daar niets aan doen.

Stemming

18 ja-stemmen (Els Leenknecht, Lies Laridon, Marc Deprez, Marc De Keyrel, Martin Obin, Greet Dever, Kathleen Winne, Raf Goemaere, Gaby Verstraete, Karline Ramboer, Bart Laleman, Jonas Debaillie, Joël Van Coppenolle, Gert Maertens, Claude Vindevogel, Kurt Vanlerberghe, Bieke Moerman, Thierry Hardy)

7 neen-stemmen (Mieke Vanrobaeys, Koen Coupillie, Bert Laridon, Inge Claeys, Koen Bultinck, Sarah Thieren, Johan Desender)

Besluit

Enig artikel

Goedkeuring te verlenen aan het voorstel van conventie van Fedasil met kenmerk 32003-14 naar aanleiding van de uitbreiding van de opvangcapaciteit van het lokaal opvanginitiatief met 3 plaatsen en het bijhorend addendum, zoals gevoegd in bijlage van dit besluit.

3 Financiën - Algemeen - Opvolgingsrapportering 2023 - Aktename.

Bevoegdheid

- artikel 78 van het decreet lokaal bestuur

Juridische grond

- het decreet lokaal bestuur van 22/12/2017, meer bepaald artikel 263, en 326 tot en met 341 betreffende het bestuurlijk toezicht
- het bestuursdecreet van 07/12/2018
- het besluit van de Vlaamse regering van 30/03/2018 over de beleids- en beheercyclus van de lokale (en provinciale) besturen

Verwijzingsdocumenten

- de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn en de gemeenteraadsbeslissing van 25/11/2019 houdende de goedkeuring van het meerjarenplan 2020-2025
- de beslissing van het vast bureau en de collegebeslissing van 25/02/2020 houdende de overdracht van niet-aangerekende kredieten voor investeringen en financiering van 2019 naar 2020
- de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn en de gemeenteraadsbeslissing van 29/06/2020 houdende de goedkeuring van de eerste aanpassing van het meerjarenplan 2020-2025
- de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn en de gemeenteraadsbeslissing van 21/12/2020 houdende de goedkeuring van de tweede aanpassing van het meerjarenplan 2020-2025

- de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn en de gemeenteraadsbeslissing van 25/01/2021 houdende de goedkeuring van schema M3 uit aanpassing 2 van het meerjarenplan 2020-2025
- de beslissing van het vast bureau en de collegebeslissing van 23/02/2021 houdende de overdracht van niet-aangerekende kredieten voor investeringen en financiering van 2020 naar 2021
- de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn en de gemeenteraadsbeslissing van 30/08/2021 houdende de goedkeuring van de jaarrekening 2020
- de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn en de gemeenteraadsbeslissing van 30/08/2021 houdende de goedkeuring van de derde aanpassing van het meerjarenplan 2020-2025
- de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn en de gemeenteraadsbeslissing van 29/11/2021 houdende de goedkeuring van de vierde aanpassing van het meerjarenplan 2020-2025
- de beslissing van het vast bureau en de collegebeslissing van 22/02/2022 houdende de overdracht van niet-aangerekende kredieten voor investeringen en financiering van 2021 naar 2022
- de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn en de gemeenteraadsbeslissing van 23/05/2022 houdende de goedkeuring van de jaarrekening 2021
- de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn en de gemeenteraadsbeslissing van 19/12/2022 houdende de goedkeuring van de vijfde aanpassing van het meerjarenplan 2020-2025
- de beslissing van het vast bureau en de collegebeslissing van 28/02/2023 houdende de overdracht van niet-aangerekende kredieten voor investeringen en financiering van 2022 naar 2023
- de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn en de gemeenteraadsbeslissing van 22/05/2023 houdende de goedkeuring van de jaarrekening 2022
- de collegebeslissing en de beslissing van het vast bureau van 12/09/2023 houdende de aktenaam van de opvolgingsrapportering 2023
- 1_de opvolgingsrapportering van 2023
- 2_86 acties voor 8600 - stand van zaken september 2023

**Feiten, context
en argumentatie**

- Het meerjarenplan 2020-2025 van 'Eén Diksmuide' werd eind 2019 goedgekeurd. Dit is een gezamenlijk meerjarenplan van stad en OCMW Diksmuide, met het oog op de realisatie van een geïntegreerd lokaal sociaal beleid.
- Het meerjarenplan 2020-2025 werd reeds aangepast door de OCMW-raad in zitting van 29/06/2020 (eerste aanpassing), 21/12/2020 (tweede aanpassing), 30/08/2021 (derde aanpassing), 29/11/2021 (vierde aanpassing) en op 19/12/2022 (vijfde aanpassing).
- Naast de beleidsrapporten en de documentatie erbij, moeten de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn periodiek worden geïnformeerd omtrent de stand van zaken van de uitvoering van het meerjarenplan.
- Deze opvolgingsrapportering moet minstens voor het einde van het derde kwartaal worden voorgelegd aan de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn en bevat gegevens over het eerste semester van het boekjaar.
- Deze opvolgingsrapportering moet minstens de volgende elementen bevatten:

-
- een stand van zaken van de prioritaire acties of actieplannen van het meerjarenplan;
 - een overzicht van de geraamde en de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven voor het lopende jaar. Dit overzicht moet op haar beurt volgende aspecten bevatten:
 - een overzicht van de ontvangsten en uitgaven, opgesteld conform het schema J1, dat moet worden gebruikt voor de opmaak van de doelstellingenrekening;
 - een overzicht van de ontvangsten en uitgaven naar economische aard, opgesteld conform het schema T2, dat moet worden gebruikt voor de opmaak van de staat van ontvangsten en uitgaven naar economische aard;
 - in voorkomend geval, de wijzigingen in de assumpties die werden gekozen bij de opmaak van het meerjarenplan of de aanpassing ervan;
 - in voorkomend geval, de wijzigingen in de financiële risico's.
 - Bijlage 1, 'opvolgingsrapportering 2023', omvat een stand van zaken van de uitvoering van het meerjarenplan over het eerste semester van het boekjaar.
 - In bijlage 2 omschrijven we de stand van zaken medio september van het beleidsplan 86 acties voor 8600.

Besluit

Enig artikel

Akte te nemen van de opvolgingsrapportering 2023.

De voorzitter sluit de vergadering om 22.06 uur.
Namens de raad voor maatschappelijk welzijn.

De algemeen directeur,
Herman Marie

De voorzitter,
Elsje Leenknecht

Handtekening(en)